



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект решения Думы городского округа  
«Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020  
год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

ГО ЗАТО Свободный

" 16 " декабря 2019 г.

*Общие положения*

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный (далее Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 16.11.2009 № 33/8, статьи 12 Положения о контрольном органе городского округа, утверждённого решением Думы от 21.09.2011 № 62/14, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 18.12.2018 № 70, Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на

2020-2022 годы, утвержденного постановлением администрации городского ЗАТО Свободный от 12.11.2019 № 605.

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы, определенные пунктом 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе.

**1. Соблюдение соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации**

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 03.11.2017) №8-ОЗ.

Формирование проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения экспертизы использован Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете», утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный от 15.04.2015 года № 18.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта бюджета ко второму чтению в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- определены основные характеристики бюджета городского округа, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (на 2020 год – 16 927,6 тыс. руб., на 2021 год – 17 640,2 тыс. руб., на 2022 год – 17 621,8 тыс. руб., объем которых меньше суммы 2019 года, установленной Решением Думы от 19.12.2018 № 27/8 (с изменениями), на 5,6 %, 1,3 %, 1,4 % соответственно);

- определен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 2019 год – 352 263,4 тыс. руб., на 2021 год – 299 104,5 тыс. руб., на 2022 год – 299 809,4 тыс. руб.);

- предусмотрен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2020 год в сумме 3 763,4 тыс. руб., на 2021 год – 13 965,5 тыс. руб., на 2022 год – 571,3 тыс. руб., что соответствует 0,8 %, 2,9 %, 0,1 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превысил ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- предусмотрен размер Дорожного фонда городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год в сумме 1 247,4 тыс. руб., на 2021 год – 1 397,0 тыс. руб., на 2022 год – 0,0 тыс. руб., в 2020 году на 2,3 % больше объема, установленного Решением Думы от 19.12.2018 № 27/8 (с изменениями) на 2019 год (1 276,2 тыс. руб.), в 2021 году на 8,6% меньше объема 2019 года;

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на очередной финансовый год и плановый период, направляются на капитальное строительство очистных сооружений бытовой канализации: 2020 год - 3713,0 т.р., 2021 – 3726,0 т.р., 2022 – 3726,0 т.р.;

- определен перечень муниципальных программ и распределение бюджетных ассигнований на их реализацию в очередном финансовом году и плановом периоде;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- установлен предельный объем муниципального долга городского округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период (2020 – 33700,0; 2021 – 33500,0; 2022 – 32 800,0).

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что



подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

## 2. Доходная часть проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2020 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) снизился по сравнению с 2019 годом на 10% и составил 34%. Так, с 01.01.2020г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в

местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. № 128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 18%. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный запланирован в размере 34% (15 % + 1 % + 18 %), 44% в 2019 году;

- распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с Законом Свердловской области от 12.12.2019 № 120-ОЗ "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и методикой, применяемый для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 18.09.2019 № 586-ПП. К суммарной оценке расходных полномочий муниципального образования на 2020 год применен коэффициент оптимизации, который установлен Приказом Министерством финансов Свердловской области, исходя из прогноза доходов консолидированного бюджета Свердловской области в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2020 - 2022 годов, коэффициент составляет 15 %.

Подходы к формированию доходных источников на 2020 - 2022 годы, согласно Пояснительной записке, не претерпели изменений. Планирование доходов осуществлено исходя из поступлений 2019 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 ноября 2019 года. На плановый период 2021 и 2022 годов не применялись коэффициенты роста доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет (Постановление правительства СО от 18.09.2019 № 586-ПП).

В проекте решения о бюджете (второе чтение) *уменьшен* объем налоговых и неналоговых доходов (доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов: плата за наем) в размере 12,4 тыс. рублей, в соответствии с Законом Свердловской области от 12.12.2019 №120-ОЗ "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» объем средств межбюджетных трансфертов *увеличен* в части *дотаций бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности* (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 1 932,0 тыс. рублей, *уменьшен* в части:

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 2 664,0 тыс. рублей;
- субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного,

начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях) в размере 7 799,0 тыс. рублей;

- субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях) в размере 9 144,0 тыс. рублей, и соответственно **уменьшены доходы бюджета городского округа на 2020 год, с 501 458,6 тыс. рублей до 483 916,6 тыс. рублей уменьшение на 17 542,0 тыс. рублей**, в том числе уменьшен объем: налоговых и неналоговых доходов с 131 665,6 тыс. рублей до 131 653,2 тыс. рублей (на 12,4 т.р.), межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов с 369 793,0 тыс. рублей до 352 263,4 тыс. рублей (на 17 529,6 т.р.).

Доходы в 2021 году уменьшились с 500 981,72 тыс. рублей до 482 907,32 тыс. рублей (на 18 074,4 или 3,6%), в 2022 году – 498 590,0 тыс. рублей до 479 215,2 тыс. рублей (на 19 374,8 или 4,0%).

Структура доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный по основным источникам доходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Виды доходов	Бюджет на 2019 год (решение Думы городского округа от 19.12.18 № 27/8 (с изменениями))		2020 год		2021 год		2022 год	
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые доходы, в том числе	116 967,2	23,6	117 641,4	24,3	169 791,02	35,2	165 394,0	34,5
НДФЛ	114 350,0	23,1	115 000,0	23,76	167 000,0	34,6	164 000,0	34,2
Доходы от уплаты акцизов	1 276,2	0,3	1 247,4	0,3	1 397,02	0,3	0,0	0
Налог на совокупный доход	987,0	0,20	906,0	0,20	906,0	0,2	906,0	0,2
Налог на имущество физических лиц	232,0	0,05	366,0	0,07	366,0	0,08	366,0	0,08
Земельный налог	122,0	0,02	122,0	0,03	122,0	0,03	122,0	0,03
Государственная пошлина	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	
Ценадоговые доходы	15 308,7	3,1	14 133,8	3,0	14 133,8	2,9	14 133,8	2,95
Безвозмездные поступления, в том числе	362 804,5	73,3	352 263,4	72,8	299 104,5	61,9	299 809,4	62,6

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	20 127,0	4,1	159 267,0	32,91	101 399,0	21,0	94 714,0	19,8
Дотации ЗАТО	32 804,0	6,6	27 883,0	5,8	24 260,0	5,02	22 306,0	4,7
Субсидии	154 185,3	31,1	6 871,3	1,4	7 129,3	1,5	7 414,3	1,6
Субвенции	144 296,4	29,1	158 242,1	32,7	166 316,2	34,4	175 375,1	36,6
Иные межбюджетные трансферты	12 133,3	2,5	0	0	0	0	0	0
Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	1 456,2	0,3	0	0	0	0	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 2 197,7	-0,4	0	0	0	0	0	0
<b>Итого</b>	<b>495 080,5</b>	<b>100</b>	<b>483 916,6</b>	<b>100</b>	<b>482 907,32</b>	<b>100</b>	<b>479 215,2</b>	<b>100</b>

В общем, доходная часть проекта бюджета 2020 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2019 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме -741,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2019 года) на **11 905,4** тыс. рублей, или на **2,4 %** (483 916,6 – 495 822,0).

### 3. Расходная часть проекта бюджета

Формирование расходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в соответствии с принципом сбалансированности в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» и Законом Свердловской области от 12.12.2019 № 120-ОЗ "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов" с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерскими службами муниципальных учреждений в



соответствии с Планом мероприятий («Дорожной картой») и органов местного самоуправления.

На основании Постановления Правительства Свердловской области от 18.09.2019 № 586-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» фонды оплаты труда запланированы:

- 1) в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой»):
  - педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа ЗАТО;
  - педагогических работников муниципального образовательного учреждения общего образования городского округа ЗАТО Свободный;
  - педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный;
  - среднего медицинского персонала муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный.
  - работников муниципального учреждения культуры городского округа ЗАТО Свободный.

- 2) с учетом индексации фонда оплаты труда с 1 октября 2020 года - 1,038 для работников муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный, не указанных в подпункте 1, работников органов местного самоуправления;

- 3) с учетом увеличения МРОТ с 1 января 2020 года до 12 130,0 рублей в месяц (без уральского коэффициента), что составляет 100% величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал 2019 года (Приказ Минтруда России от 09.08.2019 N 561н "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2019 года"). Таким образом, повышение МРОТ по отношению к установленному с 1 января 2019 г. (11 280 рублей в месяц) **составит 850 рублей**. Применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования (ст. 3 Федерального закона от 19.06.2000 N 82-ФЗ);

- с учетом роста тарифов на оплату коммунальных услуг, вывоз твердых коммунальных отходов;

- с учетом индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами;

- с учетом распределений полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Расходы проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (второе чтение) уменьшены: 2020



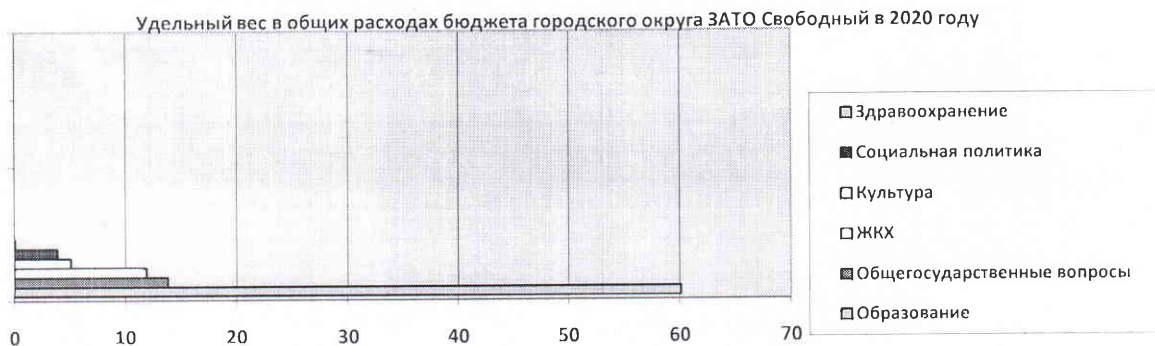
год на сумму 17 542,0 тыс. рублей, 2021 год на 18 074,6 тыс. рублей; 2022 год – 19 375,2 тыс. рублей.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте бюджета городского округа, на 2020 год составит 483 916,6 тыс. рублей, на 2021 год – 482 907,3 тыс. рублей, на 2022 год – 479 215,2 тыс. рублей.

В общем, расходная часть проекта бюджета 2020 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2019 года (по состоянию на 01.11.2019 года) на **86 972,9** тыс. рублей, или 15,2% (483 916,6 - 570 889,5).

В представленной Пояснительной записке к проекту бюджета указано, что расчет расходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный **осуществлялся с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.**

В структуре общего объема расходов бюджета 2020 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, общегосударственные вопросы, ЖКХ, культура, социальная политика объем которых в совокупности составит в расходах 2020 года – 91,0% (440 185,2 тыс. рублей), 2021 года – 91,1% (439 775,4 тыс. рублей), 2022 года – 92,0% (440 720,2 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.



Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 17.09.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (Приказ Минфина России от 29.11.2017 N 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», Приказ Минфина России от 17.09.2019 N 148н "О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н", Приказ Минфина России от 29.11.2019 N 206н "О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н").

Порядок применения в 2020 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету,

утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 29.11.2019г. № 49 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год».

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

**Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления**, определенный Постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2019г. №680-ПП в размере 36 646,0 тыс. рублей на 2019 год **выдержан** при разработке проекта бюджета. В представленном проекте бюджета на 2020 год нет **превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, расходы составили 35 556,6 тыс. рублей.**

**Подраздел 0111 «Резервные фонды»:** в 2020 году предусмотрены расходы подраздела в размере 3 763,4 тыс. рублей, или 0,8%, 2021 – 13 965,5 тыс. рублей, или 2,9%, 2022 – 571,3 тыс. рублей, или 0,1%. Размер резервного фонда не превышает установленного БК РФ предела в размере 3 % от расходной части бюджета.

*По итогам 11 месяцев 2019 года главными распорядителями 7 раз вносились изменения в бюджет и осуществлялось перераспределение бюджетных назначений по расходам на сумму (+) 108 215,6 тыс. рублей, то есть, осуществлялось финансовое обеспечение расходов, не предусмотренных первоначальным вариантом бюджета.*

В соответствии со статьей 81 БК РФ: «Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) **направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов**, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций».

В соответствии со статьей 172 БК РФ проект местного бюджета на 2020 и плановый периоды 2021 - 2022 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный сгруппированным по направлениям:

- Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
- Управление муниципальной собственностью;
- Развитие информационного общества;

- Создание условий для обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления;
- Развитие гражданской обороны;
- Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Обеспечение пожарной безопасности;
- Профилактика правонарушений;
- Профилактика безопасности дорожного движения;
- Профилактика терроризма, экстремизма и гармонизации межэтнических отношений;
- Развитие образования: дошкольного, общего, дополнительного и другие вопросы в области образования;
- Отдых и оздоровление детей;
- Профилактика ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании и алкоголизма, иных заболеваний и формирование здорового образа жизни;
- Развитие культуры;
- Развитие физической культуры и спорта;
- Реализация молодежной политики, патриотическое воспитание детей и молодежи;
- Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа ЗАТО Свободный;
- Обеспечение качества условий проживания населения и улучшение жилищных условий;
- Развитие коммунальной инфраструктуры;
- Формирование современной городской среды;
- Развитие дорожной деятельности;
- Энергосбережение и повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры.

Объем бюджетных ассигнований, которых на 2020 год составит – 425 007,2 тыс. руб., или 87,8%, на 2021 год – 412 023,0 тыс. руб., или 85,3% на 2022 год – 420 212,9 тыс. руб., или 87,7% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное проектом финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2020 году уменьшено относительно 2019 года на 77 422,7 тыс. рублей (502429,9 т.р.), или 15,4 %.

По программам анализ показал:

- цели, задачи, отдельные мероприятия и показатели (индикаторы) некоторых программ не всегда увязаны между собой и сориентированы на стратегические цели социально-экономического развития;

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»).



При проверке достаточности бюджетных ассигнований для выполнения расходных обязательств были проанализированы содержания реестра:

- действующих расходных обязательств (сумма: 2020 год – 482 390,0 тыс. рублей, 2021 год – 482 907,4 тыс. рублей, 2022 год – 479 215,3 тыс. рублей) муниципального образования;

- принимаемых расходных обязательств (сумма: 2020 год – 1 526,6 тыс. рублей, 2021, 2022 годы – суммы не предусмотрены) муниципального образования;

Данные планового Реестра расходных обязательств по объему средств расходных обязательств соответствуют проекту решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Каждому направлению деятельности органов местного самоуправления, муниципальной программе присвоены уникальные коды целевых статей расходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный в соответствии с распоряжением ФО администрации городского округа. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют наименованиям, приведенным в статьях 69, 69.1 БК РФ.

**Выполнены требования статьи 69.2 БК РФ** – сформированы проекты муниципальных заданий:

- из 10 муниципальных учреждений, **проекты муниципальных заданий** представлены по 8 муниципальным учреждениям, по 2 – утверждены бюджетные сметы.

Согласно абз. 1 п. 1 ст. 221 БК РФ бюджетная смета составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем средств местного бюджета. Разработанный с учетом Общих требований Приказа Минфина России от 14.02.2018 N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений"

При составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 09.07.2019 N 640 (с изм. и доп., **Постановление Правительства РФ от 09.07.2019 N 873** "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. N 640 и признании утратившими силу некоторых положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. N 1006"). Новый порядок вступил в силу с 19 июля. Некоторые поправки надо применять лишь к правоотношениям, которые возникнут при формировании госзадания и расчете объема финансового обеспечения его выполнения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год вместо требований, утвержденных Приказом N 81н, учреждения должны руководствоваться новыми правилами, документ утрачивает силу с 1 января 2020 года в связи с изданием Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".

*Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ*, формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству

Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

#### 4. Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2020 год – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

**Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 17.09.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (Приказ Минфина России от 29.11.2017 N 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», Приказ Минфина России от 17.09.2019 N 148н "О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н", Приказ Минфина России от 29.11.2019 N 206н "О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н").**

## 5. Оценка внутренней непротиворечивости документа

В текстовой части проекта отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

## 6. Заключительные положения

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольный орган выразил следующие выводы и замечания:

- установлен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2020 год, на 2021 год, на 2022 год, что соответствует 0,8 %, 2,9 %, 0,1 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превышает ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (при этом соблюдены ограничения, установленные статьей 107 БК РФ);

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда (в текстовой части решения в соответствии с пунктом 8.1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе отражена информация об этом);

- не предусмотрено предоставление в очередном финансовом году субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания и на прочие цели;

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий



муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- планирование доходов осуществлено согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов (Приказ Минфина России от 29.11.2019 N 206н "О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н");

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»);

- при составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 09.07.2019 N 640 (с изм. и доп., **Постановление Правительства РФ от 09.07.2019 N 873** "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. N 640 и признании утратившими силу некоторых положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. N 1006"). Новый порядок вступил в силу с 19 июля. Некоторые поправки надо применять лишь к правоотношениям, которые возникнут при формировании госзадания и расчете объема финансового обеспечения его выполнения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год вместо требований, утвержденных Приказом N 81н, учреждения должны руководствоваться новыми правилами, документ утрачивает силу с 1 января 2020 года в связи с изданием Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".

- необходимо предоставить прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов для утверждения.

**Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение:** представленный проект решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» рекомендуется принять Думой городского округа с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольного органа  
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева